

PROPOSTA DE MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL P.O.U.M.

MP - 97

MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL P.O.U.M. REFERENT A LA LIMITACIÓ I REGULACIÓ
ESPECÍFICA DE LES CONDICIONS URBANÍSTIQUES D'EMPLAÇAMENT DELS
LOCALS DE CLUBS I ASSOCIACIONS DE CÀNNABIS AL MUNICIPI DE SALOU.



AJUNTAMENT DE SALOU



S.T.A. PLANEJAMENT

SETEMBRE - 2017

F:\PLANEJAMENT\MP POUM\MP-97

A. INICIAL:

A. PROVISIONAL:

A. DEFINITIVA:

5 d'octubre de 2016

El present document de Modificació Puntual del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Salou es redacta en base al Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (DOGC núm. 5686, de 5.8.2010) (consolidat amb les modificacions introduïdes per la Llei 3/2012, del 22 de febrer, de modificació del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost - DOGC 6077, de 29.2.2012-, i per la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres -DOGC 5931, de 29.7.2011); el Decret 305/2006 Reglament de la Llei d'urbanisme (RLU), el Decret 64/2014, de 13 de maig, Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, i segons el que especifica el mateix Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Salou, aprovat definitivament en data 1 de d'octubre de 2003 per la Comissió Territorial d'Urbanisme, i Publicat al DOGC el 19 de desembre de 2003.

Pel que fa a la documentació que ha de contenir la present modificació, l'art. 96 del TRLU estableix el següent:

"La modificació de qualsevol dels elements d'una figura del planejament urbanístic se subjecta a les mateixes disposicions que en regeixen la formació".

La proposta, tanmateix, raonarà i justificarà la necessitat de la iniciativa, així com l'oportunitat i la conveniència en relació als interessos públics i privats concurrents, segons el que preveu l'art. 97 del citat Text Refós.

Per tant, i d'acord amb el que estableix l'art. 59 del TRLU, els documents que integren els Plans d'Ordenació Urbanística Municipal, així com la present proposta de Modificació Puntual del POUM, són els següents:

A- MEMÒRIA

0- Introducció

1- Àmbit d'aplicació

2- Antecedents

3- Objecte de la Modificació

4- Justificació de la proposta

5- Organismes públics que haurien d'emetre informe preceptiu

6- Procedència d'acordar la suspensió potestativa de llicències.

B- PLÀNOLS

No s'incorporen ja que únicament es modifica la normativa

C- NORMES URBANÍSTIQUES

1- Normativa POUM vigent

2- Proposta normativa POUM modificat

D- CATÀLEG DE BÉNS PROTEGITS

E- AGENDA I AVALUACIÓ ECONÒMICA

F- DOCUMENTACIÓ MEDIAMBIENTAL

G- PROGRAMA D'ACTUACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL, SI ESCAU.

H- MEMÒRIA SOCIAL

ANNEXES.

El present document de Modificació Puntual, no té incidència en cap determinació de la documentació especificada en els apartats D, E, F, i G, H, i per tant, cal entendre reproduïda en aquest document tota la documentació continguda en el Pla d'Ordenació Urbanística Municipal vigent i que la present Modificació Puntual no altera.

A- MEMÒRIA

0- Introducció

Havent-se aprovat inicialment en data 5 d'octubre de 2016, el document de "Modificació puntual del POUM de Salou, referent a la limitació i regulació específica de les condicions urbanístiques d'emplaçament dels locals de clubs i associacions de cànnabis al municipi de Salou", es va sotmetre a informació pública pel termini d'un mes.

En aquest termini es van presentar dues al·legacions, les quals s'han de desestimar, si bé en la fase d'aprovació provisional, la corporació ha considerat la necessitat d'introduir d'ofici, una modificació a la redacció de l'article 362 ter, per tal que no resti afectada per dites instal·lacions la petita porció de la urbanització Covamar, que segons l'aplicació del règim de distàncies proposat a l'aprovació inicial, restaria en aquesta tranquil·la urbanització, de residència permanent i amb tipologia d'edificació aïllada unifamiliar, no adient per aquets tipus de locals.

Per tant, es redacta el present document en el que normativament es limitarà també la instal·lació en zones d'urbanitzacions consolidades on la tipologia edificatòria sigui d'edificació unifamiliar.

1- Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aquesta modificació abasta tot el terme Municipal de Salou.

2- Antecedents

El municipi de Salou, compta amb un Pla d'ordenació urbanística municipal (en endavant, POUM) que va ser definitivament aprovat per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona d'1 d'octubre de 2003 i publicat al DOGC de 19 de desembre de 2003.

El POUM determina els diferents usos que es poden fer en les diferents zones de sòl urbà del municipi.

Segons actes de la policia local de Salou que obren als arxius de l'Ajuntament, han proliferat les peticions d'autorització municipal per a l'habilitació de locals per usos associatius de consumidors de substàncies que generen dependència, com és el cas del cànnabis.

3 – Objecte de la modificació

El POUM vigent no conté cap tipus de regulació respecte dels usos d'activitats cannabís ni associacions cannábiques.

No obstant si que recull la regulació dels usos culturals, que amb caràcter general, inclou "centres d'associacions".

Per tant, per la específica problemàtica que s'ha expressat al punt anterior, cal excloure el tipus d'ús "associació cannábica" de la regulació general de l'ús cultural.

El POUM també regula els usos recreatius com: "Engloba aquelles instal·lacions que allotgen activitats d'esbargiment i distracció com salons de màquines recreatives, jocs d'atzar (casinos, bingos), jocs infantils, i espectacles".

Per la específica problemàtica detallada al punt anterior i pel fet que no estem davant d'un ús recreatiu d'acord amb la normativa autonòmica exposada, cal excloure expressament l'ús d'associació cannábica de l'ús recreatiu exposat.

Així mateix cal afegir la regulació oportuna de la instal·lació d'aquest tipus d'establiments a través de la fixació d'un règim de distàncies entre els mateixos, per a poder evitar possibles efectes negatius o perjudicials i, en conseqüència, les molèsties als veïns, així com les condicions de seguretat, salubritat i higiene per a l'exercici d'aquesta activitat.

4- Justificació de la proposta

El municipi de Salou, en ser un municipi de caràcter essencialment turístic, on predominen els usos d'activitats recreatives i d'oci, ha experimentat una evolució dels establiments d'aquests tipus, que ha portat a nombroses Clausures i precintes.

Arrel d'aquesta situació, el Ple de l'Ajuntament va adoptar l'acord consistent en suspendre l'atorgament de llicències de club o associació cannábica, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 23 d'octubre de 2015.

El Departament de Salut va aprovar la Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, per la qual s'aproven els criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannábiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya.

Així mateix al Parlament de Catalunya es tramita en l'actualitat proposició de llei de l'Agència Catalana de Protecció Social, i la de les associacions de persones consumidores de cànnabis, fruit d'una iniciativa legislativa popular.

La proposició té per objecte establir el model d'activitat de les associacions de consumidors de cànnabis i les normes generals perquè puguin constituir-se. Així mateix, estableix normes per al cultiu, un registre i control de distribució i mesures de control higiènic i sanitari. A més, dedica un títol a programes de prevenció de riscos i reducció de danys.

Finalment cal tenir en compte que a la llum de la jurisprudència del Tribunal Constitucional, s'ha de mantenir que la legitimitat de la regulació que es dugui a terme en les normes urbanístiques, limitadora de la implantació d'usos, ha de portar causa del fet de no imposar una restricció absoluta d'un determinat ús, sinó només limitar la seva implantació per raons que han de quedar degudament motivades en l'expedient, regulant així mateix les localitzacions en què sí que ha de permetre. La restricció absoluta, doncs, pot produir una invasió de les competències sectorials d'un altre ordre; la limitació parcial per raons justificades, pot trobar un encaix adequat en la potestat reglamentària municipal.

Aquesta doctrina ha estat acollida pel Tribunal Suprem, per exemple, en sentència de 14 de febrer 2012, recurs de cassació 1049/2008, que té dit que "el Pla General impugnat no conté una prohibició general i abstracta d'activitats extractives sinó que, previ concret judici de ponderació, s'inclina justificadament per conferir una singular protecció al sòl establint la prohibició d'activitats extractives amb l'abast i limitacions contingudes en les normes urbanístiques".

El cànnabis és una de les substàncies prohibides per la Llei 17/1967, de 8 d'abril, d'estupefaents, i no pot ser objecte de producció, fabricació, tràfic, possessió i ús, sota el risc d'incórrer en il·lícit penal, d'acord amb la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, llevat que concorrin unes circumstàncies molt concretes que, d'acord amb la jurisprudència, poden resumir-se en l'anomenada teoria del "consum compartit" (Sentències del Tribunal Suprem de 8 de març de 2000 (EDJ 2000/3367), 31 de març de 2006 (EDJ 2006/37295), de 22 de novembre de 2012 (RJ 2012/11378), i de 13 de juny de 2013 (RJ 2013/5028)).

L'any 1948 l'Organització Mundial de la Salut (OMS) va arribar a la conclusió de que el consum de cànnabis suposava un perill des de qualsevol punt de vista, ja sigui físic, mental o social.

Les particulars circumstàncies que concorren en una activitat d'aquestes característiques, es considera que no poden assimilar-se a les generals d'aplicació als clubs privats de fumadors de tabac, substància regulada per la Llei 42/2010, de 30 de setembre, que estableix les mesures sanitàries contra el tabaquisme i en regula la venda, el subministrament, el consum i la publicitat d'aquest producte, en tant que el tabac es considera una substància permesa i legal.

No obstant, la creixent petició de clubs de fumadors de cànnabis, la implantació i existència d'aquests clubs i associacions exigeixen una resposta en l'àmbit municipal respecte de les llicències o règim de comunicació, com a instruments del qual disposa l'administració per dur a terme una regularització jurídic-administrativa dels mateixos.

En cap cas no es pretén mitjançant l'elaboració d'aquesta modificació puntual, la prohibició o impossibilitat de desenvolupament del dret d'associació sota quina empara constitucional es constitueixen aquests clubs o associacions, sinó el que es fa, i és del tot factible, és la seva delimitació territorial i regulació funcional per tal de fer-la compatible amb la resta d'activitats i usos. En aquest sentit, els ens locals estan dotats de competències en matèria urbanística, d'activitats i de salut pública, per tal d'intervenir a través d'aquests àmbits en la protecció dels sectors socials més febles o sensibles a conductes potencialment perilloses, regulant i delimitant l'àmbit en el qual

es pot desenvolupar aquesta activitat, així com en la prevenció d'eventuals molèsties o immissions que l'exercici de determinades activitats de concurrència nombrosa, encara que sigui en l'àmbit estrictament privatiu de les associacions de consumidors de substàncies que generen dependència, poden produir.

Paral·lelament a la regulació continguda en la relació a l'ús i la seva potencial perillositat en relació a les conductes que del mateix se'n deriven, la present normativa pretén abordar alguns aspectes problemàtics produïts pel propi exercici de l'activitat associativa en base a la pròpia naturalesa dels locals a on aquesta s'hi desenvolupa.

Així doncs, la regulació de la implantació de clubs socials o associacions d'aquesta naturalesa es considera convenient i oportuna per diverses raons, en especial:

- Per garantir que l'obertura d'aquest tipus d'establiments es realitzi per associacions d'usuaris degudament inscrites en els registres públics i, en conseqüència, amb normes de funcionament clares i conegudes.
- Perquè es considera necessari fixar unes distàncies mínimes entre aquesta activitat i els usos protegits, per evitar, encara que sigui indirectament, la promoció del consum d'una substància que pot tenir efectes nocius en aquells col·lectius més vulnerables, i de major risc, com poden ser-ho els menors de 18 anys o persones diagnosticades amb patologies mentals.
- Perquè també es considera oportú regular la instal·lació d'aquest tipus d'establiments a través de la fixació d'un règim de distàncies entre els mateixos, per a poder evitar possibles efectes negatius o perjudicials i, en conseqüència, les molèsties als veïns.
- I, finalment, perquè resulta precís establir unes condicions de seguretat, salubritat i higiene per a l'exercici d'aquesta activitat amb objectiu de protegir a les persones usuàries i als veïns.

A més, aquesta regulació servirà per a evitar que sota l'aparença d'associacions d'usuaris legalment constituïdes, s'estableixin al municipi de Salou iniciatives que no respectin uns criteris de bones pràctiques.

5- Organismes públics que haurien d'emetre informe preceptiu

Hauran d'informar:

- Departament de Salut.
- Departament d'Interior (Bombers).
- Departament de Justícia. Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques.
- Servei Territorial del Joc i d'Espectacles.

6- Procedència d'acordar la suspensió de llicències.

Procedeix prorrogar la suspensió de llicències acordada pel Ple de l'Ajuntament i publicada al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 23 d'octubre de 2015, ara amb caràcter obligatori, donat que les noves determinacions de la modificació del planejament en tràmit modifiquen el règim urbanístic existent.

La duració de la suspensió de llicències i procediments serà en total de dos anys, comptat a partir de la publicació de la suspensió acordada amb caràcter potestatiu pel Ple de l'Ajuntament de data 23 d'octubre de 2015.

7. Plànols i àmbit de la suspensió

S'incorpora plànol amb identificació gràfica de l'àmbit de suspensió, que afecta a tot el terme municipal.

C- NORMES URBANÍSTIQUES

1- Normativa POUM vigent

El POUM vigent no conté cap tipus de regulació respecte dels usos d'activitats de clubs de fumadors de cànnabis ni associacions cannàbiques.

No obstant si que recull la regulació dels usos culturals, que amb caràcter general, inclou "centres d'associacions" i dels "usos comercials i recreatius", en concret:

"Article 62. Classes d'usos globals o principals

(...)

3. Ús comercial, és el que té per finalitat la prestació de serveis al públic sent, en general, complementari a l'ús residencial. Comprèn els següents usos detallats:

(...) e- Recreatiu. Engloba aquelles instal·lacions que allotgen activitats d'esbargiment i distracció com salons de màquines recreatives, jocs d'atzar (casinos, bingos), jocs infantils, i espectacles.

(...)

4. Ús dotacional, és el que serveix per proveir als ciutadans de l'equipament que fa possible la seva educació, enriquiment cultural, servei sanitari i, per tant, tenen un caràcter comunitari. Als efectes del seu detall es distingeixen:

(...)

b- Cultural. Inclou centres de conservació i transmissió del coneixement. Galeries d'art, sales d'exposicions, museus, sales de congressos, sales de conferències, centres d'associacions, col·legis professionals, agrupacions, biblioteques, etc".

Per tant, per la específica problemàtica que s'ha expressat al punt anterior, cal excloure el tipus d'ús "associació cannàbica" de la regulació general de l'ús cultural.

Així mateix, pel fet que no estem davant d'un ús recreatiu d'acord amb la normativa autonòmica exposada, cal excloure expressament l'ús d'associació cannàbica de l'ús recreatiu exposat.

Així mateix cal afegir la regulació oportuna de la instal·lació d'aquest tipus d'establiments a través de la fixació d'un règim de distàncies entre els mateixos, per a poder evitar possibles efectes negatius o perjudicials i, en conseqüència, les molèsties als veïns, així com les condicions de seguretat, salubritat i higiene per a l'exercici d'aquesta activitat.

2- Proposta normativa POUM modificat

S'afegeixen dos paràgrafs a l'article 62 del POUM, tal i com segueix:

"Article 62. Classes d'usos globals o principals

(...)

3. Ús comercial, és el que té per finalitat la prestació de serveis al públic sent, en general, complementari a l'ús residencial. Comprèn els següents usos detallats:

(...) e- Recreatiu. Engloba aquelles instal·lacions que allotgen activitats d'esbargiment i distracció com salons de màquines recreatives, jocs d'atzar (casinos, bingos), jocs infantils, i espectacles.

L'ús de Club Social o Associació de Cànnabis, queda exclòs i no es podrà implantar en aquelles zones del municipi on estigui admès l'ús comercial en general ni el recreatiu en particular.

4. Ús dotacional, és el que serveix per proveir als ciutadans de l'equipament que fa possible la seva educació, enriquiment cultural, servei sanitari i, per tant, tenen un caràcter comunitari. Als efectes del seu detall es distingeixen:

(...)

b- Cultural. Inclou centres de conservació i transmissió del coneixement. Galeries d'art, sales d'exposicions, museus, sales de congressos, sales de conferències, centres d'associacions, col·legis professionals, agrupacions, biblioteques, etc.

L'ús de Club Social o Associació de Cànnabis, queda exclòs i no es podrà implantar en aquelles zones del municipi on estigui admès l'ús cultural".

S'afegeix un nou article 362 ter. al POUM, tal i com segueix:

"Article 362 ter. Clubs Socials, Associacions de Cànnabis o similars

Els clubs Socials, associacions de Cànnabis o similars, en quant a la seva ubicació, hauran de situar-se allunyats de la zona de concentració urbana, de les urbanitzacions consolidades i a demés com a mínim a 500 metres els usos públics següents: centres educatius, centres sanitaris, centres assistencials, equipaments esportius, espais públics que contenen jocs infantils i les seus de l'Ajuntament, per evitar, encara que sigui indirectament, la promoció del consum d'una substància que pot tenir efectes nocius en aquells col·lectius més vulnerables.

Així mateix, es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus a 500 metres de qualsevol dels llocs en els que es prohibeix fumar (centres i galeries comercials, instal·lacions esportives, etc.)

També es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus en la zona on s'admeten activitats musicals, segons article 358 del POUM ni tampoc encara que sigui fora d'aquest àmbit, quan estigui col·lidant a una activitat existent tipificada de recreativa d'acord amb el decret 112/2010 pel qual s'aprova el reglament d'espectacles públics i activitats recreatives.

També es fixa una distància mínima de 800 metres entre els clubs socials i associacions de cànnabis per a poder evitar possibles efectes negatius.

L'entitat ha d'estar degudament inscrita en el Registre d'associacions de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, així com en el Registre Municipal d'activitats.

No estaran permeses activitats amb un aforament superior a 250 persones.

Per iniciar l'activitat hauran de sol·licitar llicència d'activitat i si és necessari d'obra.

Es prohibeix l'ocupació o ús de l'espai públic adjacent al local o terrassa, mitjançant cadires, taules, tendals, etc.

També es prohibeix la realització d'activitats que no tinguin relació amb les activitats pròpies d'un Club Social o Associació de Cànnabis. No podrà realitzar-se cap publicitat de l'activitat, del local o club, ni a través de

cartells, rètols publicitaris o qualsevol altre suport, en paper o electrònic. No es podrà fer, en cap cas, publicitat referida al consum del cànnabis.

Els locals on es pretengui posar en marxa l'activitat hauran de complir les condicions tècniques de seguretat, salubritat i higiene exigibles per a l'exercici d'aquesta activitat. En quant a l'accés a aquests locals, l'entrada serà exclusiva per a les persones associades, que seran majors d'edat i que no podran ser sòcies de cap altre club de cànnabis, hauran de ser consumidores habituals de cànnabis i hi haurà d'haver mesures de control d'accés al club.

No es poden llençar a l'exterior, fums, bafs, gasos, vapors o aire amb substàncies en suspensió o a temperatura diferent que l'ambient per les façanes i els patis de qualsevol tipus. Cal disposar d'un sistema efectiu d'aportació i d'extracció d'aire fins a coberta que garanteixi una renovació d'aire mínima d'acord amb la normativa tècnica vigent.

Els recintes on es generin fums i/o olors han d'estar tancats i en cas de disposar de finestres aquestes no podran ésser practicables. Les sortides de renovació d'aire han d'estar ubicades a la coberta de l'edifici separades 3m com a mínim, de qualsevol element d'entrada d'aire de ventilació (presa d'aire, obertura d'admissió, porta exterior i finestra) i dels espais on pugui haver persones de forma habitual tals com terrasses, galeries, miradors, balcons, etc.

L'alçada de les xemeneies haurà de sobrepassar en 2 metres i mitg l'alçada de tota edificació situada dins d'un cercle de radi d'influència de 10m, mesurat des del centre de la xemeneia. Per tal que l'emissió d'olors i contaminants a l'exterior sigui mínima, s'haurà d'instal·lar dispositius de filtració i absorció adequats, com poden ser els filtres de carbó actiu i els aparells de generació d'ozó, etc. emprant les millors tècniques disponibles. En tot moment caldrà tenir a disposició de l'autoritat competent els registres de manteniment dels esmentats aparells.

Hauran de complir les condicions de salubritat dels locals segons allò establert en la normativa vigent, així com hauran de disposar de serveis higiènics que s'han d'instal·lar diferenciats entre homes i dones i han de complir els requisits, nombre i proporcions adequats pel seu ús. Totes les dependències destinades a presència permanent de persones tindran una alçada mínima lliure interior de 2,5m.

Es donarà compliment a la normativa de seguretat en cas d'incendi i al Codi Tècnic de l'Edificació. Caldrà a més realitzar un càlcul de la càrrega de foc del local, especialment a la zona d'emmagatzematge.

En referència a les instal·lacions tècniques de l'activitat, aquestes s'hauran d'ajustar a la normativa sectorial que li sigui d'aplicació".

Salou 15 de setembre de 2017

**La Cap del Servei Administratiu
Territorial**

**La Cap de Secció del
S.A.T.**

Dolors Español Rubio

M. Inés Gil Casió

ANNEXES



Ajuntament de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI			SER. ADM. TERRITORIAL (SAT) - 9 OCT 2015 ENTRADA
Codi de verificació 2G2S4F6J40SR0D2I15TL			
Codi de document SECZIOLO	Núm. d'expedient 6073/2015	07-10-15	

Interessat de l'expedient
AJUNTAMENT DE SALOU

Localització de l'activitat

Assumpte

APROVACIÓ, SI S'ESCAU, DE L'INICI DE L'EXPEDIENT DE REDACCIÓ D'UNA MODIFICACIÓ DEL POUM, ALS EFECTES DE REGULAR ELS USOS DE CARÀCTER RELIGIÓS I ELS USOS D'ASSOCIACIONS CANNÀBIQUES I ELS SEUS CLUBS SOCIALS, AIXÍ COM L'APROVACIÓ DE LA SUSPENSIO D'AQUELLS USOS MENTRE S'ESTUDIA LA FORMULACIÓ I/O REFORMA DEL POUM

Ajuntament de Salou: Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a <http://www.salou.cat/validacio> amb el codi: 2G2S4F6J40SR0D2I15TL. Ayuntamiento de Salou: Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en <http://www.salou.cat/validacio> con el código.

EL PLE DE L'AJUNTAMENT, REUNIT EN SESSIÓ ORDINÀRIA, CELEBRADA EL 07 D'OCTUBRE DE 2015 VA EMETRE, ENTRE D'ALTRES, EL SEGÜENT ACORD:

401.- APROVACIÓ, SI S'ESCAU, DE L'INICI DE L'EXPEDIENT DE REDACCIÓ D'UNA MODIFICACIÓ DEL POUM, ALS EFECTES DE REGULAR ELS USOS DE CARÀCTER RELIGIÓS I ELS USOS D'ASSOCIACIONS CANNÀBIQUES I ELS SEUS CLUBS SOCIALS, AIXÍ COM L'APROVACIÓ DE LA SUSPENSIO D'AQUELLS USOS MENTRE S'ESTUDIA LA FORMULACIÓ I/O REFORMA DEL POUM

Identificació de l'expedient

Expedient administratiu núm. 6073/2015 tramitat per la redacció i aprovació de la modificació del POUM i/o l'aprovació de la figura de planejament que correspongui, a efectes d'incorporar la regulació complerta relativa als usos de caràcter religiós i als usos d'associacions cannàbiques i els seus clubs socials.

Tràmit: Acord de Ple.

Antecedents


El municipi de Salou, compta amb un Pla d'ordenació urbanística municipal (en endavant, POUM) que va ser definitivament aprovat per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona d'1 d'octubre de 2003 i publicat al DOGC de 19 de desembre de 2003.

Des de l'aprovació del POUM s'han plantejat noves problemàtiques que demanen una actuació municipal de modificació del planejament vigent i/o aprovació de figures específiques de planejament per a la seva resolució.

En concret, les següents:



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  2G2S4F6J405R0D2I15TL		
Codi de document SECZIOLO	Núm. d'expedient 6073/2015	07-10-15

a) Usos de caràcter religiós:

Consta al municipi de Salou la existència de diverses esglésies, confessions i comunitats religioses.

Actualment el vigent POUM no preveu sòls amb la qualificació de sistema d'equipament comunitari on s'admetin els usos de caràcter religiós de nova implantació.

Dues normes obliguen a la previsió d'aquest tipus de sòl:

- L'article 4 de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, de centres de culte, Els plans d'ordenació urbanística municipal han de preveure sòls amb la qualificació de sistema d'equipament comunitari on s'admetin els usos de caràcter religiós de nova implantació, d'acord amb les necessitats i les disponibilitats dels municipis.

- L'article 3 del Decret 94/2010, de 20 de juliol, que desplega aquesta Llei, disposa que la memòria dels plans d'ordenació urbanística municipal ha de contenir una avaluació i justificació de les necessitats quantitatives i de localització de sòl per a la implantació de centres de culte en el municipi. Per a la determinació de les necessitats municipals de sòl relatives a la implantació d'aquests centres, es prendran en consideració, a banda dels estudis específics que s'elaborin en la fase de preparació dels plans d'ordenació urbanística municipal, els suggeriments o al·legacions que a tal efecte formulin les esglésies, les confessions i les comunitats religioses en el decurs del procés de participació ciutadana que es desenvolupi amb motiu de la formulació d'aquells plans i en el tràmit o tràmits d'informació pública regulats per la normativa urbanística en el marc del procediment d'aprovació del planejament general.

b) Associacions cannàbiques i els seus clubs socials:


Els clubs socials de cànnabis són associacions sense ànim de lucre que s'autoproveeixen de cànnabis i en distribueixen entre els seus socis, tots ells majors d'edat, els quals consumeixen aquesta substància en un àmbit privat amb finalitats terapèutiques i/o lúdiques.

Respecte d'aquests tipus d'associacions, s'han donat dos canvis normatius que determinen la necessitat d'estudiar una nova regulació:

- La Generalitat de Catalunya, mitjançant Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, ha aprovat els criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  2G2S4F6J405R0D2I15TL		
Codi de document SECZIOLO	Núm. d'expedient 6073/2015	07-10-15

- La Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica estableix la regulació del règim d'intervenció aplicable a les Activitats associatives.

El POUM de Salou no contempla les condicions i criteris mínims en matèria de salut pública i seguretat, necessaris per autoritzar l'exercici de la seva activitat.

Fonaments jurídics.

De conformitat amb l'art. 73 TRLU, els òrgans competents per a l'aprovació inicial de les figures de planejament urbanístic poden acordar, amb la finalitat d'estudiar-ne la formació o reforma, suspendre la tramitació de plans urbanístics derivats concrets i de projectes de gestió urbanística i d'urbanització, així com l'atorgament de llicències de parcel·lació de terrenys, d'edificació, de reforma, de rehabilitació o enderrocament de construccions, d'instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets i d'altres autoritzacions municipals connexes.

En tot cas, l'acord de suspensió ha de ser publicat en el butlletí oficial de la província i s'ha de referir a àmbits identificats gràficament, per la qual cosa ha d'incorporar un plànol de delimitació dels àmbits subjectes a suspensió de llicències i de tramitació de procediments, en el qual s'han de grafiar els àmbits subjectes a suspensió a l'escala adequada i amb detall i claredat suficients, d'acord amb l'art. 102 del RLU.

El plànol ha de restar a disposició del públic en les oficines de l'Ajuntament al llarg del termini de suspensió (art. 103 del RLU).


Cal determinar també l'abast de les llicències que se suspeneixen i, en tot cas, aquesta suspensió no pot tenir una durada superior a un any.

Vist el dictamen de la Comissió Informativa de Gestió del Territori i d'Infraestructures i Manteniment de la Ciutat, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per unanimitat, el següent:

1r. Iniciar l'expedient de redacció i aprovació de la modificació del POUM i/o l'aprovació de la figura de planejament que correspongui, a efectes d'incorporar la regulació completa relativa als usos de caràcter religiós i als usos d'associacions cannàbiques i els seus clubs socials.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  2G2S4F6J405R0D2I15TL		
Codi de document SECZIOLO	Núm. d'expedient 6073/2015	07-10-15

2n. Encarregar als STM de Planejament l'estudi, l'elaboració i redacció de la modificació del POUM i/o les figures de planejament oportunes per tal d'incorporar la regulació dels usos indicats al punt primer a l'àmbit del terme municipal de Salou.

3r. Suspendre en tot l'àmbit del terme municipal de Salou, l'atorgament de llicències d'ús, d'obres o activitats per la implementació o l'establiment de clubs i associacions de cànnabis i d'altres substàncies tòxiques, estupefaents o psicotròpiques legalment permeses i no constitutives d'infracció penal, així com la comunicació o altres règims d'intervenció administrativa connexes que vinguin establertes per la legislació sectorial, amb la finalitat d'estudiar-ne la formació o la reforma de l'instrument de planejament pertinent per a regular les condicions urbanístiques d'emplaçament, accessos, distàncies amb altres usos o establiments i altres criteris de regulació per a tot l'àmbit que es grafia en el plànol de delimitació annex.

La suspensió tindrà una durada d'un any, a comptar de l'endemà de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona. No obstant això, la durada podrà perllongar-se fins als dos anys en cas d'acumulació per efecte de l'aprovació inicial de l'instrument de planejament urbanístic que correspongui, si es dóna el cas.


Les persones que amb anterioritat a la publicació dels acords de suspensió previstos en l'article 73 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, haguessin instat la tramitació dels procediments que restin suspesos com a conseqüència d'aquests acords, tenen dret a ser indemnitzats del cost oficial dels projectes i a la devolució si s'escau de les taxes municipals si, un cop aprovat definitivament el pla urbanístic es constata la incompatibilitat del projecte amb les determinacions del nou pla, i sempre que el projecte no fos manifestament contrari a la ordenació urbanística vigent en el moment de la seva presentació.

4t. Suspendre així mateix en tot l'àmbit del terme municipal de Salou, l'atorgament de llicències d'ús, d'obres o activitats per la implementació o l'establiment de usos de caràcter religiós, així com la comunicació o altres règims d'intervenció administrativa connexes que vinguin establertes per la legislació sectorial, amb la finalitat d'estudiar-ne la formació o la reforma de l'instrument de planejament pertinent per a regular les condicions urbanístiques d'emplaçament, accessos, distàncies amb altres usos o establiments i altres criteris de regulació per a tot l'àmbit que es grafia en el plànol de delimitació annex.

La suspensió tindrà una durada d'un any, a comptar de l'endemà de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona. No obstant això, la durada podrà perllongar-se fins als dos anys en cas d'acumulació per efecte de l'aprovació inicial de l'instrument de planejament urbanístic que correspongui, si es dóna el cas.

Les persones que amb anterioritat a la publicació dels acords de suspensió previstos en l'article 73 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, haguessin instat la tramitació dels

Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació		
 2G2S4F6J405R0D2I15TL		
Codi de document	Núm. d'expedient	07-10-15
SECZIOLO	6073/2015	

procediments que restin suspesos com a conseqüència d'aquests acords, tenen dret a ser indemnitzats del cost oficial dels projectes i a la devolució si s'escau de les taxes municipals si, un cop aprovat definitivament el pla urbanístic es constata la incompatibilitat del projecte amb les determinacions del nou pla, i sempre que el projecte no fos manifestament contrari a la ordenació urbanística vigent en el moment de la seva presentació.

5è. Publicar els acords de suspensió, amb el corresponent peu de recursos, mitjançant edicte al *Butlletí Oficial de la Província de Tarragona* i a un diari dels de major circulació de les comarques de Tarragona.

Peu de recurs: Contra l'acord 3r i 4rt, per tractar-se d'un acte administratiu de tràmit qualificat, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Contra la resta d'acords, per tractar-se d'actes administratius de tràmit no qualificats, no procedeix la interposició de cap tipus de recurs.

Vicesecretari
Enric Ollé Bidó
08-10-2015 15:14



ANNEX A L'ACORD DEL PLE DEL AJUNTAMENT DE SALOU DE DATA 7 D'OCTUBRE DE 2015, PEL QUAL ES SUSPEN EN TOT L'ÀMBIT DEL TERME MUNICIPAL DE SALOU, L'ATORGAMENT DE LICÈNCIES D'ÚS, AIXÍ COM LA COMUNICACIÓ O ALTRES RÈGIMS D'INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA, RELATIUS A USOS DE CARACTER RELIGIÓS I USOS D'ASSOCIACIONS CANNÀBIQUES I ELS SEUS CLUBS SOCIALS

01 - ÀMBIT DE SUSPENSIO

Dades: P7715-01 - AUPAC 6073/2015

Data: DESEMBRE 2015

Escala: 1/25.000

